

2020 年第 10 次
学 习 材 料

内部资料
注意保存

市发投集团党委中心组学习

（资料汇编）

中共安康市发展投资集团有限公司党委办公室编印

2020 年 10 月 26 日

目 录

1. 习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话	01
2. 习近平在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上的讲话	07
3. 习近平在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年大会上的讲话	19
4. 学习李克强主持召开经济形势部分地方政府主要负责人视频座谈会精神	29
5. 陕西省发展和改革委员会 陕西省财政厅关于印发《关于加快市县融资平台公司整合升级推动市场化投融资的意见》的通知（陕发改投资〔2020〕1441 号）	32
6. 殷勇同志在全市金融支持工业稳增长暨政银企对接工作会议上的讲话	42
7. 安康市纪委监委通报三起违反中央八项规定精神典型问题	50

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班
开班式上发表重要讲话强调年轻干部要提高解决
实际问题能力 想干事能干事干成事

王沪宁出席

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班10月10日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，历史总是在不断解决问题中前进的。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平强调，党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持

问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，夺取全面胜利，还需要付出持续努力。

习近平指出，年轻干部要提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明，中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。年轻干部必须坚守一条，凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做，凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做！要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，观察分析形势首先要把握政治因素，特别是要能够透过现象看本质，做到眼睛亮、见事早、

行动快。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自觉加强政治历练，增强政治自制力，始终做政治上的“明白人”、“老实人”。要注重提高马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握中国化的马克思主义，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。

习近平指出，年轻干部要提高调查研究能力。调查研究是做好工作的基本功。一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。调查研究要经常化。要坚持到群众中去、到实践中去，倾听基层干部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况，不能走马观花、蜻蜓点水，一得自矜、以偏概全。对调研得来的大量材料和情况，要认真研究分析，由此及彼、由表及里。对经过充分研究、比较成熟的调研成果，要及时上升为决策部署，转化为具体措施；对尚未研究透彻的调研成果，要更深入地听取意见，完善后再付诸实施；对已经形成举措、落实落地的，要及时跟踪评估，视情况调整优化。

习近平强调，年轻干部要提高科学决策能力。做到科学决策，首先要有战略眼光，看得远、想得深。领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。要深入研究、综合分析，看事情是否值得做、是否符合实际

等，全面权衡，科学决断。作决策一定要开展可行性研究，多方听取意见，综合评判，科学取舍，使决策符合实际情况。

习近平指出，年轻干部要提高改革攻坚能力。面向未来，我们要全面推进党和国家各项工作，尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，继续走在时代前列，仍然要以全面深化改革添动力、求突破。改革必须有勇气和决心，保持越是艰险越向前的刚健勇毅。要把干事热情和科学精神结合起来，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。改革攻坚要有正确方法，坚持创新思维，跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、主动求变，在把握规律的基础上实现变革创新。要尊重群众首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。要注重增强系统性、整体性、协同性，使各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰。

习近平强调，年轻干部要提高应急处突能力。预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。要紧密结合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善。

习近平指出，年轻干部要提高群众工作能力。要坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人。要心中有

群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”的问题。要落实党中央关于逐步实现全体人民共同富裕的要求，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在收入、就业、教育、社保、医保、医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成果。要注意宣传群众、教育群众，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，提高群众思想觉悟，让他们心热起来、行动起来。要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义。

习近平强调，年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干。特别是主要领导干部，既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。

习近平指出，我们正处在大有可为的新时代。年轻干部要起而行之、勇挑重担，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为、不辱使命。各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，明确培养年轻干部的正确途径，坚决克服干部培养中的形式主

义，帮助他们提高解决实际问题能力，让他们更好肩负起新时代的职责和使命。

陈希主持开班式，指出要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高解决实际问题能力，牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，自觉担负起党和人民赋予的时代重任。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

在深圳经济特区建立 40 周年 庆祝大会上的讲话

(2020 年 10 月 14 日)

习近平

女士们，先生们，同志们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝深圳等经济特区建立 40 周年，总结经济特区建设经验，在更高起点上推进改革开放，动员全党全国全社会为乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军而团结奋进。

兴办经济特区，是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设进行的伟大创举。1978 年 12 月，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，动员全党全国各族人民为社会主义现代化建设进行新的长征。1979 年 4 月，广东省委负责人向中央领导同志提出兴办出口加工区、推进改革开放的建议。邓小平同志明确指出，还是叫特区好，中央可以给些政策，你们自己去搞，杀出一条血路来。同年 7 月，党中央、国务院批准广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施、先行一步”，并试办出口特区。1980 年 8 月党和国家批准在深圳、珠海、汕头、厦门设置经济特区，1988 年 4 月又批准建立海南经济特区，明确要求

发挥经济特区对全国改革开放和社会主义现代化建设的重要窗口和示范带动作用。

长期以来，在党中央坚强领导和全国大力支持下，各经济特区解放思想、改革创新，勇担使命、砥砺奋进，在建设中国特色社会主义伟大进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

女士们、先生们、同志们！

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，是建立经济特区时间最早、数量最多的省份。深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。深圳广大干部群众披荆斩棘、埋头苦干，用40年时间走过了国外一些国际化大都市上百年走完的历程。这是中国人民创造的世界发展史上的一个奇迹。

——40年来，深圳奋力解放和发展社会生产力，大力推进科技创新，地区生产总值从1980年的2.7亿元增至2019年的2.7万亿元，年均增长20.7%，经济总量位居亚洲城市第五位，财政收入从不足1亿元增加到9424亿元，实现了由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持解放思想、与时俱进，率先进行市场取向的经济体制改革，首创1000多项改革举措，

奏响了实干兴邦的时代强音，实现了由经济体制改革到全面深化改革的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持实行“引进来”和“走出去”，积极利用国际国内两个市场、两种资源，积极吸引全球投资，外贸进出口总额由1980年的0.18亿美元跃升至2019年的4315亿美元，年均增长26.1%，实现了由进出口贸易为主到全方位高水平对外开放的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持发展社会主义民主政治，尊重人民主体地位，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，实现了由经济开发到统筹社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明发展的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持以人民为中心，人民生活水平大幅提高，教育、医疗、住房等实现翻天覆地的变化，2019年居民人均可支配收入6.25万元，比1985年增长31.6倍；率先完成全面建成小康社会的目标，实现了由解决温饱到高质量全面小康的历史性跨越。

40年春风化雨，40年春华秋实。当年的蛇口开山炮声犹然在耳，如今的深圳经济特区生机勃勃，向世界展示了我国改革开放的磅礴伟力，展示了中国特色社会主义的光明前景。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。深圳等经济特区一路走来，每一步都不是轻而易举的，每一步都付出了艰辛努力。深圳等经济特区改革发展事业取得的成就，是党

中央坚强领导的结果，是广大干部群众开拓进取的结果，是全国人民和四面八方广泛支持的结果。在这里，我代表党中央、国务院和中央军委，向经济特区广大建设者，向所有为经济特区建设作出贡献的同志们，致以诚挚的问候！向各位来宾，向关心和支持经济特区建设的国内外各界人士，表示衷心的感谢！

女士们、先生们、同志们！

深圳等经济特区的成功实践充分证明，党中央关于兴办经济特区的战略决策是完全正确的。经济特区不仅要继续办下去，而且要办得更好、办得水平更高。

深圳等经济特区 40 年改革开放实践，创造了伟大奇迹，积累了宝贵经验，深化了我们对中国特色社会主义经济特区建设规律的认识。一是必须坚持党对经济特区建设的领导，始终保持经济特区建设正确方向。二是必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。三是必须坚持发展是硬道理，坚持敢闯敢试、敢为人先，以思想破冰引领改革突围。四是必须坚持全方位对外开放，不断提高“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。五是必须坚持创新是第一动力，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权。六是必须坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。七是必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使法治成为经济特区发展的重要保障。八是必须践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经

济社会和生态环境全面协调可持续发展。九是必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，促进内地与香港、澳门融合发展、相互促进。十是必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用，为全国发展作出贡献。

以上十条，是经济特区40年改革开放、创新发展积累的宝贵经验，对新时代经济特区建设具有重要指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。

女士们、先生们、同志们！

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。

我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的要求不断提高，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，实现高质量发展还有许多短板弱项，经济特区发展也面临着一些困难和挑战。

新形势需要新担当、呼唤新作为。新时代经济特区建设要高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，从我国

进入新发展阶段大局出发，落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放，推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

党中央对深圳改革开放、创新发展寄予厚望。去年8月，党中央出台了支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见，全面部署了有关工作。深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。这是新时代党中央赋予深圳的历史使命。

第一，坚定不移贯彻新发展理念。广东、深圳经济发展水平较高，面临的资源要素约束更紧，受到来自国际的技术、人才等领域竞争压力更大，落实新发展理念、推动高质量发展是根本出路。要坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，率先推动质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

要坚持供给侧结构性改革这条主线，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。

要坚定不移实施创新驱动发展战略，培育新动能，提升新势能，建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。要加大基础研究和应用基础研究投入力度，发挥深圳产学研深度融合优势，主动融入全球创新网络。要对标国际一流水平，大力发展金融、研发、设计、会计、法律、会展等现代服务业，提升服务业发展能级和竞争力。要实施更加开放的人才政策，引进培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，聚天下英才而用之。

第二，与时俱进全面深化改革。改革永远在路上，改革之路无坦途。当前，改革又到了一个新的历史关头，很多都是前所未有的新问题，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前，必须以更大的政治勇气和智慧，坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能。

党中央经过深入研究，决定以经济特区建立40周年为契机，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。深圳经济特区要扛起责任，牢牢把握正确方向，解放思想、守正创新，努力在重要领域推出一批重大改革措施，形成一批可

复制可推广的重大制度创新成果。要着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题，着眼于建设更高水平的社会主义市场经济体制需要，多策划战略战役性改革，多推动创造型、引领型改革，在完善要素市场化配置体制机制、创新链产业链融合发展体制机制、市场化法治化国际化营商环境、高水平开放型经济体制、民生服务供给体制、生态环境和城市空间治理体制等重点领域先行先试。要优化政府管理和服务，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，加快构建亲清政商关系。要进一步激发和弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，依法保护产权和知识产权，激励企业家干事创业。

第三，锐意开拓全面扩大开放。当前，世界经济面临诸多复杂挑战，我们决不能被逆风和回头浪所阻，要站在历史正确的一边，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。要优化升级生产、分配、流通、消费体系，深化对内经济联系、增加经济纵深，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推进规则标准等制度型开放，率先建设更高水平开放型经济新体制。要在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、更加科学的管理体制，加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。越

是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。

第四，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化。经过40年高速发展，深圳经济特区城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制发生深刻变革，面临城市治理承压明显、发展空间不足等诸多挑战。要树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，让法治成为社会共识和基本准则。要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫，发挥深圳信息产业发展优势，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，让城市运转更聪明、更智慧。

第五，真抓实干践行以人民为中心的发展思想。中国共产党根基在人民、血脉在人民。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。经济特区改革发展的出发点和落脚点都要聚焦到这个目标上来。

生活过得好不好，人民群众最有发言权。要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要尊重人民群众首创精神，不断从人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力。要把提高发展平

衡性放在重要位置，不断推动公共资源向基层延伸，构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系。要毫不放松抓好常态化疫情防控，认真总结经验教训，举一反三补齐公共卫生短板。

第六，积极作为深入推进粤港澳大湾区建设。粤港澳大湾区建设是国家重大发展战略，深圳是大湾区建设的重要引擎。要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接，加快粤港澳大湾区城际铁路建设，促进人员、货物等各类要素高效便捷流动，提升市场一体化水平。要深化前海深港现代服务业合作区改革开放，规划建设好河套深港科技创新合作区，加快横琴粤澳深度合作区建设。要以大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设为抓手，加强与港澳创新资源协同配合。要继续鼓励引导港澳台同胞和海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，在经济特区发展中作出新贡献。要充分运用粤港澳重大合作平台，吸引更多港澳青年来内地学习、就业、生活，促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力。

中央和国家有关部门要准确把握党中央战略意图，全力支持深圳等经济特区改革发展工作，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，支持经济特区深化改革开放、开展前瞻性科技创新、发展战略性新兴产业、发展高水平对外开放、加强民主法治建设、加强社会主义精神文明建设、加强民生保障和改

善、改革创新社会治理、加强生态文明建设等工作，为新时代经济特区改革发展提供科学指导和有力支持。

女士们、先生们、同志们！

一花独放不是春，百花齐放春满园。我们坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。经济特区建设 40 年的实践离不开世界各国的共同参与，也为各国创造了广阔的发展空间、分享了发展利益。欢迎世界各国更多地参与中国经济特区的改革开放发展，构建共商共建共享共赢新格局。

女士们、先生们、同志们！

经济特区处于改革开放最前沿，加强党的全面领导和党的建设有着更高要求。要深入贯彻新时代党的建设总要求，以改革创新精神在加强党的全面领导和党的建设方面率先示范，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。广大党员、干部要坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情。要建立健全激励机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，为改革者负责、为担当者担当，激发党员、干部干事创业的热情和劲头。要持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，坚决反对形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。

中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。经济特区要坚持“两手抓、两手都要硬”，在物质文明建设和精神文明建设上都要交出优异答卷。要

加强理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，激励干部群众勇当新时代的“拓荒牛”。要深入开展群众性精神文明创建活动，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，不断提升人民文明素养和社会文明程度。要加强公共文化设施建设，推动文化产业高质量发展，更好满足人民精神文化生活新期待。

女士们、先生们、同志们！

四十载波澜壮阔，新征程催人奋进。经济特区的沧桑巨变是一代又一代特区建设者拼搏奋斗干出来的。在新起点上，经济特区广大干部群众要坚定不移贯彻落实党中央决策部署，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力续写更多“春天的故事”，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年大会上的讲话

(2020 年 10 月 23 日)

习近平

同志们，朋友们：

今天，我们在这里隆重集会，纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年。

70 年前，由中华优秀儿女组成的中国人民志愿军，肩负着人民的重托、民族的期望，高举保卫和平、反抗侵略的正义旗帜，雄赳赳、气昂昂，跨过鸭绿江，发扬伟大的爱国主义精神和革命英雄主义精神，同朝鲜人民和军队一道，历经两年零 9 个月艰苦卓绝的浴血奋战，赢得了抗美援朝战争伟大胜利。

伟大的抗美援朝战争，抵御了帝国主义侵略扩张，捍卫了新中国安全，保卫了中国人民和平生活，稳定了朝鲜半岛局势，维护了亚洲和世界和平。

抗美援朝战争伟大胜利，将永远铭刻在中华民族的史册上！永远铭刻在人类和平、发展、进步的史册上！

——70 年来，我们始终没有忘记老一辈革命家为维护国际正义、捍卫世界和平、保卫新生共和国所建立的不朽功勋，始终没有忘记党中央和毛泽东同志当年作出中国人民志愿军出国作战重大决策的深远意义。此时此刻，我们要向老一辈革命家，表示最深切的怀念！

——70年来，我们始终没有忘记谱写了气壮山河英雄赞歌的中国人民志愿军将士，以及所有为这场战争胜利作出贡献的人们。我代表党中央、国务院和中央军委，向所有健在的中国人民志愿军老战士、老同志、伤残荣誉军人，向当年支援抗美援朝战争的全国各族人民特别是参战支前人员，向中国人民志愿军烈属、军属，致以最诚挚的问候！

——70年来，我们始终没有忘记在抗美援朝战争中英勇牺牲的烈士们。19万7千多名英雄儿女为了祖国、为了人民、为了和平献出了宝贵生命。烈士们的功绩彪炳千秋，烈士们的英名万古流芳！

在抗美援朝战争中，朝鲜党、政府、人民关心、爱护、支援中国人民志愿军，中朝两国人民和军队休戚与共、生死相依，用鲜血凝结成了伟大战斗友谊。世界上一切爱好和平的国家和人民、友好组织和友好人士，对中国人民志愿军入朝作战给予了有力支援和支持。我代表中国党、政府、军队，向他们表示衷心的感谢！

同志们、朋友们！

中华民族是爱好和平的民族，中国人民是爱好和平的人民。近代以后，中国人民饱受列强侵略之害、饱经战火蹂躏之苦，更是深深懂得战争的残酷、和平的宝贵。新中国成立之初，百废待兴，百业待举，中国人民无比渴望和平安宁。但是，中国人民的这个愿望却受到了粗暴挑战，帝国主义侵略者将战争强加在了中国人民头上。

1950年6月25日，朝鲜内战爆发。美国政府从其全球

战略和冷战思维出发，作出武装干涉朝鲜内战的决定，并派遣第七舰队侵入台湾海峡。1950年10月初，美军不顾中国政府一再警告，悍然越过三八线，把战火烧到中朝边境。侵朝美军飞机多次轰炸中国东北边境地区，给人民生命财产造成严重损失，我国安全面临严重威胁。

值此危急关头，应朝鲜党和政府请求，中国党和政府以非凡气魄和胆略作出抗美援朝、保家卫国的历史性决策。1950年10月19日，中国人民志愿军在彭德怀司令员兼政治委员率领下进入朝鲜战场。这是以正义之师行正义之举。

抗美援朝战争，是在交战双方力量极其悬殊条件下进行的一场现代化战争。当时，中美两国国力相差巨大。在这样极不对称、极为艰难的情况下，中国人民志愿军同朝鲜军民密切配合，首战两水洞、激战云山城、会战清川江、鏖战长津湖等，连续进行5次战役，此后又构筑起铜墙铁壁般的纵深防御阵地，实施多次进攻战役，粉碎“绞杀战”、抵御“细菌战”、血战上甘岭，创造了威武雄壮的战争伟业。全国各族人民由衷称赞志愿军将士为“最可爱的人”！经过艰苦卓绝的战斗，中朝军队打败了武装到牙齿的对手，打破了美军不可战胜的神话，迫使不可一世的侵略者于1953年7月27日在停战协定上签字。

在抗美援朝战争期间，党中央统揽全局，实施有力的战争动员和正确的战争指导，采取边打、边稳、边建的方针，开展了波澜壮阔的抗美援朝运动，全国各族人民举国同心支撑起这场事关国家和民族前途命运的伟大抗争，最终用伟大

胜利向世界宣告“西方侵略者几百年来只要在东方一个海岸上架起几尊大炮就可霸占一个国家的时代是一去不复返了”!

同志们、朋友们!

抗美援朝战争伟大胜利，是中国人民站起来后屹立于世界东方的宣言书，是中华民族走向伟大复兴的重要里程碑，对中国和世界都有着重大而深远的意义。

经此一战，中国人民粉碎了侵略者陈兵国门、进而将新中国扼杀在摇篮之中的图谋，可谓“打得一拳开，免得百拳来”，帝国主义再也不敢作出武力进犯新中国的尝试，新中国真正站稳了脚跟。这一战，拼来了山河无恙、家国安宁，充分展示了中国人民不畏强暴的钢铁意志!

经此一战，中国人民彻底扫除了近代以来任人宰割、仰人鼻息的百年耻辱，彻底扔掉了“东亚病夫”的帽子，中国人民真正扬眉吐气了。这一战，打出了中国人民的精气神，充分展示了中国人民万众一心的顽强品格!

经此一战，中国人民打败了侵略者，震动了全世界，奠定了新中国在亚洲和国际事务中的重要地位，彰显了新中国的大国地位。这一战，让全世界对中国刮目相看，充分展示了中国人民维护世界和平的坚定决心!

经此一战，人民军队在战争中学习战争，愈战愈勇，越打越强，取得了重要军事经验，实现了由单一军种向诸军兵种合成军队转变，极大促进了国防和军队现代化。这一战，人民军队战斗力威震世界，充分展示了敢打必胜的血性铁骨!

经此一战，第二次世界大战结束后亚洲乃至世界的战略格局得到深刻塑造，全世界被压迫民族和人民争取民族独立和人民解放的正义事业受到极大鼓舞，有力推动了世界和平与人类进步事业。它用铁一般的事实告诉世人，任何一个国家、任何一支军队，不论多么强大，如果站在世界发展潮流的对立面，恃强凌弱、倒行逆施、侵略扩张，必然会碰得头破血流。这一战，再次证明正义必定战胜强权，和平发展是不可阻挡的历史潮流！

同志们、朋友们！

在波澜壮阔的抗美援朝战争中，英雄的中国人民志愿军始终发扬祖国和人民利益高于一切、为了祖国和民族的尊严而奋不顾身的爱国主义精神，英勇顽强、舍生忘死的革命英雄主义精神，不畏艰难困苦、始终保持高昂士气的革命乐观主义精神，为完成祖国和人民赋予的使命、慷慨奉献自己一切的革命忠诚精神，为了人类和平与正义事业而奋斗的国际主义精神，锻造了伟大抗美援朝精神。

伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新，必须永续传承、世代发扬。

——无论时代如何发展，我们都要砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨。70年前，帝国主义侵略者将战火烧到了新中国的家门口。中国人民深知，对待侵略者，就得用他们听得懂的语言同他们对话，这就是以战止战、以武止戈，用胜利赢得和平、赢得尊重。中国人民不惹事也不怕事，在任何

困难和风险面前，腿肚子不会抖，腰杆子不会弯，中华民族是吓不倒、压不垮的！

——无论时代如何发展，我们都要汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。在抗美援朝战争中，中国人民在爱国主义旗帜感召下，同仇敌忾、同心协力，让世界见证了蕴含在中国人民之中的磅礴力量，让世界知道了“现在中国人民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的”！

——无论时代如何发展，我们都要锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。在朝鲜战场上，志愿军将士面对强大而凶狠的作战对手，身处恶劣而残酷的战场环境，抛头颅、洒热血，以“钢少气多”力克“钢多气少”，谱写了惊天地、泣鬼神的雄壮史诗。志愿军将士冒着枪林弹雨勇敢冲锋，顶着狂轰滥炸坚守阵地，用胸膛堵枪眼，以身躯作人梯，抱起炸药包、手握爆破筒冲入敌群，忍饥受冻绝不退缩，烈火烧身岿然不动，敢于“空中拼刺刀”。在他们中涌现出杨根思、黄继光、邱少云等 30 多万名英雄功臣和近 6000 个功臣集体。英雄们说：我们的身后就是祖国，为了祖国人民的和平，我们不能后退一步！这种血性令敌人胆寒，让天地动容！

——无论时代如何发展，我们都要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。勇于创新者进，善于创造者胜。志愿军将士面对陌生的战场、陌生的敌人，坚持“你打你的，我打我的，你打原子弹，我打手榴弹”，把灵活机动战略战术发挥得淋漓尽致。面对来自各方面的风险挑战，面对各种阻力压

力，中国人民总能逢山开路、遇水架桥，总能展现大智大勇、锐意开拓进取，“杀出一条血路”！

同志们、朋友们！

抗美援朝战争胜利 60 多年来，在中国共产党坚强领导下，中国发生了前所未有的历史巨变，中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

今天，我们正站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家前景光明。前进道路不会一帆风顺。我们要铭记抗美援朝战争的艰辛历程和伟大胜利，敢于斗争、善于斗争，知难而进、坚韧向前，把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

——铭记伟大胜利，推进伟大事业，必须坚持中国共产党领导，把党锻造得更加坚强有力。抗美援朝战争伟大胜利再次证明，没有任何一支政治力量能像中国共产党这样，为了民族复兴、人民幸福，不惜流血牺牲，不懈努力奋斗，团结凝聚亿万群众不断走向胜利。只要我们不忘初心、牢记使命，以自我革命精神全面推进党的建设新的伟大工程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，就一定能够使党始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨！

——铭记伟大胜利，推进伟大事业，必须坚持以人民为中心，一切为了人民、一切依靠人民。历史是人民创造的。

中国共产党的力量，人民军队的力量，根基在人民。我们要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，为民谋利，为民尽责，为民担当，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，始终保持党同人民群众的血肉联系。只要我们始终坚持人民立场、人民至上，就一定能够激发出无往而不胜的强大力量，就一定能够不断书写中华民族伟大复兴的精彩华章！

——铭记伟大胜利，推进伟大事业，必须坚持推进经济社会发展，不断壮大我国综合国力。落后就要挨打，发展才能自强。新中国成立70多年来，我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程，创造了举世瞩目的发展奇迹。当前，我国将进入新发展阶段，面对新机遇新挑战，只要我们统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，就一定能够实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断创造让世界惊叹的更大奇迹！

——铭记伟大胜利，推进伟大事业，必须加快推进国防和军队现代化，把人民军队全面建成世界一流军队。没有一支强大的军队，就不可能有强大的祖国。坚持和发展中国特色社会主义，必须统筹发展和安全、富国和强军。要贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，毫不动摇坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，更好履行新时代人民军队使命任务。只要我们与时俱进加强国防和军队建设，向着党在新时代

代的强军目标阔步前行，就一定能够为实现中华民族伟大复兴提供更为坚强的战略支撑！

——铭记伟大胜利，推进伟大事业，必须维护世界和平和正义，推动构建人类命运共同体。中华民族历来秉持“亲仁善邻”的理念。作为负责任大国，中国坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持共商共建共享的全球治理观，坚定不移走和平发展、开放发展、合作发展、共同发展道路。只要坚持走和平发展道路，同各国人民一道推动构建人类命运共同体，就一定能够迎来人类和平与发展的美好未来！

同志们、朋友们！

世界是各国人民的世界，世界面临的困难和挑战需要各国人民同舟共济、携手应对，和平发展、合作共赢才是人间正道。当今世界，任何单边主义、保护主义、极端利己主义，都是根本行不通的！任何讹诈、封锁、极限施压的方式，都是根本行不通的！任何我行我素、唯我独尊的行径，任何搞霸权、霸道、霸凌的行径，都是根本行不通的！不仅根本行不通，最终必然是死路一条！

中国一贯奉行防御性国防政策，中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。中国永远不称霸、不扩张，坚决反对霸权主义和强权政治。我们决不会坐视国家主权、安全、发展利益受损，决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。一旦发生这样的严重情况，中国人民必将予以迎头痛击！

同志们、朋友们！

回望 70 年前伟大的抗美援朝战争，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，瞻望中华民族伟大复兴的光明前景，我们无比坚定、无比自信。让我们更加紧密地团结在党中央周围，弘扬伟大抗美援朝精神，雄赳赳、气昂昂，向着全面建设社会主义现代化国家新征程，向着实现中华民族伟大复兴的中国梦，继续奋勇前进！

李克强主持召开经济形势部分地方政府 主要负责人视频座谈会

李克强主持召开经济形势部分地方政府主要负责人视频座谈会时强调巩固经济稳定恢复增长态势

确保完成全年发展目标任务

韩正出席

10月12日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开部分地方政府主要负责人视频座谈会，研究分析经济形势，推动做好下一步经济社会发展工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

座谈会上，辽宁省长刘宁、江苏省长吴政隆、福建省长王宁、江西省长易炼红、陕西省长赵一德汇报了本地经济形势并提出建议。大家谈到，近几个月国家规模性纾困政策特别是减税降费效应持续显现，经济延续了回升态势，主要指标逐步恢复，新市场主体较快增加带动大量就业，民生保障有力有效。李克强说，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极落实党中央、国务院决策部署，我国经济在巨大困难挑战中稳住基本盘、呈现稳定恢复增长态势，这殊为不易。发展是解决我国一切问题的基础和关键。当前国内外环境依然复杂严峻，不确定性增多，完成全年目标任务仍需艰苦努力。既要坚定信心，又要把困难问题分析透，真抓实干，巩固经济稳定恢复增长态势。要坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，按照推动高质量发展、构建新发展格局的要求，在抓好常态化疫情防控中，持续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，依靠改革开放破解发展难题，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全年经济正增长，确保完成今年主要目标任务。

李克强指出，减税降费让利是助企纾困的重要支撑，是当前经济稳定恢复的关键举措。要继续狠抓后几个月政策落实，更精准用好财政直达资金，承诺的都要确保兑现到市场主体身上，决不打折扣，增强他们的发展能力。各级政府要坚持过紧日子，坚决防止搞集中清欠税收、乱收费削减政策红利。扩大普惠金融覆盖面，为更多中小微企业和困难行业提供有效金融服务。

李克强说，要加快发展新动能。积极调动市场力量，发展新业态新模式，推动线上线下消费加速融合、新型与传统消费协同共进，以消费潜力释放更有力拉动经济增长。围绕推动经济转型升级，遵循规律，扎实推进“两新一重”项目建设，在生态环境保护、关键技术攻关等方面挖掘更多新的有效投资增长点。

李克强说，要持续推进改革开放，优化营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。不断深化“放管服”等改革，让更多新市场主体迸发出来、成长起来，增强经济韧性和活力。坚定不移扩大开放，落实稳外贸稳外资政策，拓展进出口空间，努力维护产业链供应链稳定。

李克强强调，要毫不放松抓好基本民生重点工作。多措

并举推动高校毕业生、农民工等重点群体就业。确保退休人员养老金按时足额发放，落实好失业、低保等保障政策，兜牢受疫情、洪涝灾害影响的特殊困难群体基本生活底线。统筹煤电油气供应，保障群众温暖过冬。强化责任，扎实做好安全生产工作。

孙春兰、胡春华、王勇、肖捷、赵克志参加。

陕西省发展和改革委员会 陕西省财政厅 关于印发《关于加快市县融资平台公司整合 升级推动市场化投融资的意见》的通知

陕发改投资〔2020〕1441号

各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区管委会，
西咸新区管委会，省级有关部门：

为进一步加快我省市县融资平台公司转型升级，提高市
场化投融资能力，经省政府同意，现将《关于加快市县融资
平台公司整合升级 推动市场化投融资的意见》印发你们，
请贯彻执行。

附件：关于加快市县融资平台公司整合升级推动市场化
投融资的意见

陕西省发展和改革委员会

陕西省财政厅

2020年10月19日

关于加快市县融资平台公司整合升级 推动市场化投融资的意见

为进一步加快我省市县融资平台公司转型升级，提高市场化投融资能力，有效防范化解政府性债务风险，破解新型城镇化融资瓶颈，全力扩大有效投资，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）基本原则。

1. 分类施策，资源整合。根据融资平台公司业务类型划分，采取资源整合、资产注入、清理撤销、整合归并等方式，将现有融资平台公司转型为权属清晰、多元经营、自负盈亏的市场化综合性国有资本运营集团公司。

2. 统筹兼顾，一体推进。注重把握稳增长与防风险、扩规模与优结构的平衡，在推进融资平台公司转型升级过程中，同步推动政府性债务化解。剥离融资平台公司已形成的政府性债务，确保融资平台公司市场化转型后轻装上阵。

3. 市场引领，开拓创新。融资平台公司完成转型后，凭借优质资源、政策支持和专业优势，按照市场化运营模式，积极参与地方基础设施和公益性、准公益性项目建设，使转型后的融资平台公司成为带动区域经济发展的重要力量。

（二）工作目标。

有序推动市县政府性债务化解，加快融资平台公司市场化转型，进一步提升市场化投融资能力，将融资平台公司打

造成为市县政府谋划实施建设项目的重要依托、支撑高质量发展的重要载体。原则上每个市（区）打造一个总资产 500 亿元以上综合性国有资本运营集团，每个县（区）打造一个总资产 50 亿元以上综合性国有资本运营公司（对陕南地区，市级平台资产规模为 200 亿级，县级平台资产规模为 20 亿级）。到 2022 年底，市县融资平台直接融资规模较目前至少翻一番；全省县级融资平台中，评级达 AA 级及以上的比例达到全国平均水平。

二、重点工作

（一）推进融资平台公司整合。

摸清现有融资平台公司底数，分类推进整合升级，全面清理撤销“空壳类”平台。除西安市、西咸新区外，**原则上市级平台不超过 4 家，国家级开发区平台不超过 3 家，省级开发区和县（区）级平台不超过 2 家。**2019 年一般公共预算收入少于 2 亿元的区县原则上只保留 1 家平台。积极推行“以市带县”模式，由市级平台通过参股、业务整合等方式带动县级平台公司；**鼓励将县级平台并入市级平台**，向县级平台多渠道增信，探索通过市级统贷、县级用款模式扩大融资规模。

（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

（二）加强资产盘活整合注入。

市县要理清国有资产权属关系，可将年度预算资金、国资经营收入、特许经营权、收费权、优质国企股权等注入平

台，条件成熟的可引入社会资本作为战略投资者，优化平台资产负债表。市县要全面清查已建成的非公益性资产，按照“应划尽划”的原则逐步划入平台。**积极依托平台实施政府投资项目**，市县本级政府投资预算资金可注入平台作为资本金，增加平台资产规模和现金流。通过处置政府投资项目，**转让国企部分股权**等方式，筹集资金用于增加平台注册资本或新建项目资本金，选择部分高速公路、地铁、水厂、污水处理厂、物流仓储等现金流比较充沛的项目，**采取 REITs、PPP、ABS 等方式盘活**，形成示范效应。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

（三）提升平台专业化能力。

整合后的融资平台公司要健全现代企业制度，实行“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我发展”的专业化、实体化、多元化、市场化运营模式。市县要选强配齐平台公司主要负责人，按照市场化原则推行职业经理人制度，**政府工作人员原则上不得兼任公司管理职务**。平台要成立专业投融资团队，引入有丰富投融资经验的人员作为融资专员，投融资团队和融资专员薪酬与市场化融资规模及质量挂钩。由发展改革、财政、行业管理、金融监管等部门负责，常态化开展项目谋划、直接融资、企业管理等方面的培训。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局及

省级行业管理部门)

(四) 充分利用多渠道融资。

1. 发挥银行主渠道作用。完善现有政银企对接机制，**鼓励银行按照市场化原则加大对市县平台融资支持力度**，严防盲目抽贷、压贷或停贷。省发展改革委会同国开行陕西省分行等银行建立信贷支持县城城镇化对接机制。市县对平台投资实施的基础设施类项目，通过直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式，安排财政性资金或地方政府专项债券，促进项目的经营性现金流与贷款条件相匹配。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局）

2. 加大直接融资力度。**鼓励平台公司充分运用企业债券、公司债券、银行间债券市场非金融企业债务融资工具加大直接融资规模**。研究对市县平台新增发债进行补贴，具体补贴办法另行制定。按照市场化原则，省级探索建立市场化的债务风险化解周转金，妥善应对融资平台流动性风险。引导金融机构积极认购平台公司发行的各类债券，并给予一定政策支持。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省财政厅、省发展改革委、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西证监局）

3. 拓展信托和保险功能。支持信托公司，特别是省属信托公司参与省内重大项目投资评估、资本运作和后期管理。

省属信托公司要积极通过政策宣讲、战略合作等方式，拓展省内业务，提高省内业务占比。支持信托公司以省内经营性资产为标的，发行信托理财产品，募集基础设施建设资金，加强信托公司在重大项目投资中的融资引领作用。鼓励保险资金通过债权投资计划、股权投资计划等方式，投资基础设施、社会民生等重大工程。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省地方金融监管局、陕西银保监局）

4. 大力提升信用评级。积极发挥省信用增进公司作用，推动省内优质国企为市县融资平台公司提供担保，提升平台公司信用评级。一般公共预算收入超过12亿元的县区平台公开市场信用级别原则上要达到AA，一般公共预算收入超过5亿元的县区平台原则上要达到AA-。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省财政厅、省国资委、省发展改革委）

（五）强化策划实施项目。

融资平台公司要加大项目谋划储备力度，依托高端智库、咨询机构、金融机构力量，从项目谋划、融资方案制定、风险管理、项目运营等方面，充分挖掘提升项目商业价值，提高项目可融资性，动态储备一批符合高质量发展要求的重点项目。市县政府要主动依托平台实施项目，承接公益性项目和准公益性项目。平台公司要并购或组建专业化子公司，依法开展片区开发、产业园区、房产开发、工程承包、公用

事业、污水垃圾、停车场、医疗养老、文化旅游等经营性业务，运营要实现现金流整体平衡。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

（六）防范化解政府性债务风险。

1. 禁止融资平台公司承担政府融资职能，严禁新设具有政府融资功能的平台公司。加快剥离融资平台公司存量政府性债务和公益性资产。转型后的公益类国有企业开展市场化融资时，必须在相关融资协议中注明不承担政府融资职能，坚决不新增政府隐性债务。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

2. 要按照既定的政府性债务化解方案，落实债务风险化解责任，统筹运用多种财政和金融手段，有效压减债务规模，降低债务风险水平。对暂时难以偿还的融资平台到期存量政府性债务，融资平台公司可以在与金融机构协商的基础上采取适当展期、续贷、债务重组、债务置换等方式，拉长债务期限，降低利息成本，缓释短期偿债压力。要科学合理安排债务缓释期限，避免将风险简单后移。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

三、保障措施

（一）加强组织领导。

1. 市县政府要将推动融资平台公司转型作为“一把手”工程，按照本意见要求，明确财政、发改、国资及行业部门

职责分工，主动加强与金融机构合作，**抓紧制定本地区融资平台整合和市场化融资方案**，并采取有力举措，确保取得工作实效。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

2. 市县政府加强对转型后融资平台公司的**资产和债务管理**，对其投资行为和融资举债实施绩效考核管理，将成本控制、服务质量、运营效率、风险识别和控制列入绩效考核范围。**健全债务风险预警机制**，严格按照融资平台公司管理部门设置的资产负债比例对融资规模进行控制，引导融资平台公司将债务规模控制在合理范围内。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会）

3. 各市（区）政府要按季度向省财政厅和省发展改革委上报公司转型和投融资情况，融资平台公司的出资单位和主管部门应履行出资监管和行业监管职责，**重点关注融资平台公司的资金使用状况、资产运营收益等内容**。省级有关部门、金融机构要加强对市县业务指导，积极创造有利条件，全力推动融资平台整合升级。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省财政厅、省发展改革委、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西证监局等）

（二）建立金融机构与市（区）协作机制。

省属企业和金融机构各选择**1-2**个市（区）开展对口协

作，选拔业务骨干组建服务团队，重点推动平台优化整合有关工作，通过管理培训、咨询顾问、人员交流等方式创新开展工作。金融机构与协作地市共同制定整合发展工作方案，明确工作计划。省政府稳投资专班及时听取协作工作进展，将协作成效纳入相关省属企业和金融机构的考核范围，确保协作取得实效。（责任单位：各设区市人民政府、韩城市人民政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西证监局）

（三）优化金融专业服务。

1. 成立由金融机构、会计师事务所、咨询机构等组成的金融专家组，由省属金融企业负责人作为专家组组长，各机构专业人员为专家组成员。省稳投资专班办公室作为办事机构，统筹做好相关工作。（责任单位：省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西证监局）

2. 针对拟实施的由省级政府主导的重大工程项目，在项目前期谋划阶段，项目主管部门要主动引入金融专家组协助拟定项目综合金融服务方案，加强与各类金融机构的沟通对接，解决项目市场化融资问题，降低财政出资压力。（责任单位：省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西证监局）

3. 由专家组负责，赴市县对党政领导干部和平台公司负

责人进行培训，帮助市县政府设计平台转型和资产整合方案，协助完成相关调研策划、资产整合，促进产融投协同发展。充分发挥专业机构力量，为融资平台公司提供专业化的审计、评估、律师、担保、评级、承销等中介服务。（责任单位：省发展改革委、省财政厅、人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西证监局）

殷勇同志在全市金融支持工业稳增长暨 政银企对接工作会议上的讲话

(2020年9月18日)

今天这个会议，是继8月5日市政府召开的全市金融服务小微企业发展工作推进电视电话会议之后，市政府再次组织召开的一次以金融支持实体经济、加强银企合作为主要内容的工作推进会议，主要目的是贯彻落实市委四届十次全会、全市重点项目和重点企业观摩督导推进会议精神，抓紧抓实“六稳”“六保”工作，进一步提振信心、再鼓干劲、再加压力，着力推动全市工业经济恢复性增长，努力实现“三个确保”“三个实现”目标。刚才，市工信局、市金融办分别通报了全市工业经济运行及企业融资需求情况、金融支持工业稳增长工作情况，安康银保监分局、人行安康中支及2家工业企业代表进行了发言，5家商业银行分别介绍了金融特色产品，11家商业银行与20家工业企业签订了贷款意向合同，希望认真抓好落实。下面，我强调三点意见。

一、认清形势，坚定信心，不断增强金融支持工业稳增长的责任感和紧迫感

今年以来，受新冠肺炎疫情等不利因素影响，我市工业稳增长工作面临严峻考验。市委、市政府沉着应对，果断决策，各级各有关部门、各金融机构及工业企业扛住压力、克服困难、砥砺奋进，全力推动工业经济恢复性增长。7月20日，市委四届十次全会对抓好“六稳”“六保”工作，推进

经济恢复性增长做出了全面部署。8月5日，市政府召开金融服务小微企业发展工作推进电视电话会议，就金融机构支持企业融资工作进行了专题部署。8月15日，市委、市政府召开全市重点项目和重点企业观摩督导推进会议，就加快经济恢复性增长再次安排部署，并先后制定了应对疫情支持中小企业发展9条措施、安康市促进经济恢复性增长若干措施等稳增长政策，拿出真金白银支持工业企业复工复产复能达效，收到了良好效果。各金融机构认真贯彻落实市委、市政府决策部署，支持全市工业企业融资需求，帮助解决融资难题。截至8月底，全市工业贷款余额121.17亿元，比年初增加14亿元，同比增长21.96%，工业贷款占全部贷款余额的12.86%。市财信融资担保公司为全市290户市场主体、357个项目新增贷款担保20.5亿元，较去年同期增长70%，金融机构和地方融资业为全市工业稳增长工作作出了积极贡献。1-8月，全市规模以上工业完成总产值985.1亿元，同比下降21.6%，增加值同比下降20.3%，降幅分别较上月收窄1.2%、1.4%，累计增速排名前三位的是安康高新区、旬阳县、汉滨区，分别下降11%、11.1%、11.7%；增速排名靠后的是石泉县、汉阴县、宁陕县，分别下降29.2%、36.7%、60.1%。特别强调的是，8月份当月，岚皋县、安康高新区、恒口示范区和石泉县规模工业增加值增速率先转正，分别增长13.4%、5.1%、3.4%、0.6%。在这里，对已转正的县区提出表扬，希望再接再厉，持续前进，取得更好成绩。其他县区要采取得力措施，加快跟进，力促工业增速尽快扭负为正。

尽管金融支持工业稳增长工作取得了一定成绩，但我们仍要清醒认识到，当前在全市工业发展过程中，企业融资难、融资贵问题仍然突出。一方面，我市工业企业中民营中小微企业居多，量小质弱，抗风险能力较差，经不起冲击，供应链、产业链出现诸多堵点难点断点问题，大部分招商引资企业多为“轻资产”入驻标准化厂房的企业，受可供抵押资产有限，资产抵押、担保等硬性条件限制，企业贷款很难。另一方面，金融机构虽然出台了很多优惠政策，但授信门槛仍然较高，商业银行为规避风险，惜贷、抽贷、断贷等现象时有发生，导致本就经营困难的企业雪上加霜。据统计，仅8月份，全市停产规模工业企业达99户、半停产企业44户、减产企业68户，对全市工业经济稳增长影响较大。

这些问题，亟需各级各有关部门、各金融机构切实采取措施，予以破解。为应对新冠肺炎疫情及宏观经济形势对全国全省经济增长的影响，中省制定了一系列支持中小企业发展的利好政策。各金融机构要清醒认识形势，把金融支持中小企业发展作为重要的政治任务，用长远发展、协同发展的眼光，一如继往地支持我市工业企业发展。市金融办、人行安康中支要监督指导各商业银行认真落实中省金融支持中小企业发展政策措施，加大信贷投放力度，支持实体经济发展。各金融机构要充分意识到当前我市工业企业生产面临的困难问题是暂时的，政府支持工业发展的决心不会动摇，支持力度还会增大，安康工业发展的步伐不会停滞，危机过后，一定会迎来又一个“春天”；同时还要转变观念，不能一味

追求“零风险”，错失银企合作良机，要对工业企业、工业项目有效资金需求给予帮助解决，最终实现经济、金融“双赢”。

二、强化措施，协同发力，全力推动政银企合作取得更大更好成效

习近平总书记强调，金融活，经济活；金融稳，经济稳；经济兴，金融兴；经济强，金融强。这一句话指出了金融与经济的共生共荣关系，经济发展与金融服务密不可分，经济发展增强金融活力、金融支持促进经济发展。政府、银行、企业要主动作为、协同发力，共同破解企业融资难、融资贵问题，推动实体经济和金融发展共存共荣。今天，11家银行与20家企业现场签订了6.73亿元贷款意向协议，是合作共赢发展的具体行动。会后，各级各有关部门、各银行和工业企业要进一步加强对接、深化合作、破解难题、共赢发展。

（一）积极搭建合作平台，加强融资协调服务。各级政府要切实发挥好桥梁纽带作用，当好企业与金融机构合作的“红娘”，以智慧治理平台为依托，抓好信用信息数据基础，建设综合金融服务平台；以中小微企业服务为对象，抓好信息共享共用，实现信用信贷有效结合。一要高度关注企业融资需求。各县区政府、市工信局、市金融办要密切关注工业企业生产经营情况，尤其是掌握企业发展过程中流动资金需求信息，及时提供给市内各金融机构；要按照“一企一策、分类施策”的原则，大力支持前景好、技术先进的工业企业信贷需求，对出现暂时性经营困难的要采取措施帮助其渡过

难关。同时，要指导帮扶企业开拓市场、壮大规模、规范管理、做优做强，提高信用度，促进银企有效对接合作。**二要**帮助金融机构拓展业务。支持鼓励市内各金融机构开发更多金融产品，多渠道为企业提供优质融资服务，使不同类型生产前景较好的工业企业最大程度获得银行贷款，促进其持续健康发展。同时，积极创造便利条件，吸引更多金融机构来安拓展业务，建立分支，参与支持安康实体经济发展工作，实现互利共赢。**三要**提升融资担保能力。加大支持融资担保公司、小额贷款公司力度，促其发展壮大，为企业提供担保服务和小额度贷款，提升企业融资能力。市财信融资担保有限公司要充分发挥职能，开通绿色通道，为重点工业企业、在保企业提供更好更优的融资服务。**四要**努力优化金融发展环境。旗帜鲜明地反对逃废债行为，确保金融安全、高效、稳健运行。市金融办、市工信局、人行安康中支、安康银保监分局要充分发挥职能作用，不断加强银企对接、银企合作，促进政银企对接常态化。

（二）加快金融服务创新，拓宽企业融资渠道。近年来，我市工业生产、项目建设等工业发展重点工作加快推进，取得了优异成绩，为全市银企合作提供了广阔空间，促进了市内各金融机构业务延伸、拓展。富硒食品、装备制造、生物医药、新型材料、清洁能源、纺织服装等特色产业提质增效，包装饮用水、电子信息、毛绒玩具等产业迅速兴起，工业产业结构更加多样化，对银企合作提出了更高更新的要求。市金融办要进一步发展壮大多层次资本市场，帮助、指导企业

利用资本市场直接融资，适度扩大直接融资规模。人行安康中支要牵头抓好《关于增加再贷款再贴现额度支持中小银行加大涉农、小微企业和民营企业信贷投放的通知》落实工作，利用好1万亿再贷款再贴现专用额度，支持中小微企业融资。各金融机构要积极推广“云义贷”“税务贷”“出口退税贷”等信贷产品，进一步创新服务，为企业“量身制作”金融产品。比如，人民银行征信中心建设并运营的中征应收账款融资服务平台，企业可以通过应收账款进行融资；建行推出的小微快贷产品，纯信用、无抵押、时间快；农商银行推出的固定资产项目贷、应收账款质押贷、知识产权质押贷等产品额度高、期限长。要进一步落实金融顾问制度，挑选业务骨干担任企业金融顾问，及时向中小微企业送政策、送服务、送产品，积极开拓新产品，强化后续服务，利用金融服务优势支持企业发展。

（三）积极主动对接沟通，争取金融贷款支持。安康企业要适当走出去看一看，利用多层次资本市场进行直接融资，努力拓宽融资渠道，力争企业向上市公司方向发展。9月14日，梁桂常务副省长在全省推进企业上市工作会议上强调，要将推进企业上市作为推动经济高质量发展的重要抓手，主动作为，确保企业上市工作获得突破。各县区、各有关部门要积极发挥资本市场扩投资、稳增长、促开放作用，逐一梳理重点企业上市过程中的困难和问题，明确任务清单、主要障碍，完善时间表和上市路线图，提供“一对一”服务，推动企业在“四板”“三板”挂牌，力争实现上市企

业零突破。工业企业要加强内部管理，加快建立现代企业制度，完善法人治理结构，严格财务管理制度，规范管理、科学决策、合法经营，争取金融机构长期支持和更大力度投入。同时，要加强科技创新，开发有市场竞争力的新产品，提高盈利能力。法治意识、契约精神、守约观念是现代经济活动的重要意识规范，也是信用经济、法治经济的要求，企业家要坚持法治意识、契约精神，做诚信守法的表率，带动全社会道德素质和文明程度提升。按约定履行协议合同，按规定使用借款，按时偿还银行利息，归还本金，树立市场信誉和诚实守信形象，不断提高信用等级，增强金融机构对企业投放信贷资金的信心。

三、建立机制，加强保障，汇聚经济金融共赢发展合力

加强银企合作，促进实体经济和金融共同发展，是政府义不容辞的责任。各县区、各有关部门要进一步强化服务意识，加强与企业和金融机构的联系沟通，转变作风，提高效率，尽心尽力为企业和金融业发展提供优质服务和保障工作。

（一）进一步抓好金融支持稳增长措施落实。市金融办、市工信局、人行安康中支要认真梳理今年以来市政府组织召开的政银企对接会议确定事项、金融机构与工业企业签订的融资贷款协议，跟踪督查督办，确保工作落到实处。各县区要成立助贷工作小组，积极主动开展融资协调服务，推进金融机构支持工业稳增长工作。

（二）进一步加强对金融工作的考核评价。市金融办、

市财政局、人行安康中支、安康银保监分局要加大对全市金融工作的考核评价，激励金融机构更好地开展工作。同时，要建立将行政资源向贡献大的金融机构倾斜机制，在财政资金、公共资金存放和大项目、优质项目融资等方面，优先考虑对地方经济发展支持力度大的金融机构和单位。

（三）进一步健全完善政银企合作长效机制。各县区政府、市级有关部门要积极建立政银企对接长效机制，不断丰富对接内涵，为银企沟通创造条件、搭建平台，构建起互信、互利、互助的良好合作关系，推进政银企合作深入开展。要与企业家交朋友，建立“亲”“清”新型政商关系，积极作为、靠前服务，持续深化政银企合作，推动工业经济高质量发展。

同志们，安康工业经济要发展，要崛起，离不开金融的大力支持；金融事业要繁荣，要提升，也离不开工业经济的牵引。希望各级各部门、各金融机构、各企业以本次对接会为契机，加强合作，抱团取暖，共同发力，努力开创安康政银企合作新局面，为推动全市工业稳增长、完成“三个确保”“三个实现”目标任务作出新的更大贡献！

中共安康市纪委 安康市监委 关于三起违反中央八项规定精神典型问题的通报

(第17期, 2020年9月28日)

“中秋”“国庆”双节将至,为进一步强化警示教育,营造风清气正的节日氛围,现通报3起违反中央八项规定精神典型问题。

一、**岚皋县中医院院长李增宝给本院行政人员违规发放“管理津贴”等问题。**2010年3月至2017年12月,岚皋县中医院在绩效工资外,违规向本院行政管理人员按月发放“管理津贴”37.9万余元,李增宝本人领取2.3万余元;以虚列炊事员工资方式向本院职工发放早餐补助24.5万余元;违规用燃油费发票核销差旅费6.8万余元。以上问题,李增宝负有直接责任和领导责任,2020年7月受到党内严重警告处分。违规发放的管理津贴已收缴。

二、**汉阴县公安局双乳派出所所长余杰违规发放津补贴、福利问题。**2017年底,余杰通过自定村级辅警工资标准方式截留村级辅警工资2100元;2018年底至2019年初,又采取虚报春节巡逻经费方式套取截留资金38540元。以上40640元资金形成“小金库”后,6500元用于支付其本人及双乳派出所其他干警2018、2019年度春节过节费,其余资金用于该所日常开支。2020年4月,余杰受到党内警告处分。

违纪资金已收缴。

三、旬阳公路管理段原段长曹进军（现为安康公路管理局宣传科科长）违规接受宴请问题。2016年3-11月，经曹进军同意，谢某某施工队先后承揽316国道旬阳县关口道班拆除工程、旬阳电站临时便道工程，累计结算工程款40.8万余元。2016年11月21日，谢某某在旬阳一酒店宴请曹进军等人，感谢其在施工期间的关照。曹进军等人违规接受可能影响公正执行公务的宴请，2020年8月曹进军受到党内警告处分。

“节点”就是作风建设的“考点”。全市广大党员干部要从通报的典型案例中汲取教训、反躬自省、引以为戒，不断增强贯彻落实中央八项规定精神的思想自觉、行动自觉。各级党组织要切实担负起全面从严治党主体责任，深入贯彻落实中央八项规定精神，锲而不舍抓好作风建设，教育广大党员干部树新风扬正气，带动全社会形成风清气正的良好氛围。各级纪检监察机关要认真履行协助职责、监督责任，坚持把纠治“节日病”作为正风肃纪的重要方面，紧盯领导机关、领导干部和公职人员，精准监督，创新监督，持续巩固拓展落实中央八项规定精神成果，为“三个确保”“三个实现”提供坚强作风保障。