

2020年第8次  
学 习 材 料

内部资料  
注意保存

# 市发投集团党委中心组学习 暨以案促改警示教育会

(资料汇编)

中共安康市发展投资集团有限公司党委办公室编印

2020年8月

# 目 录

1. 中共中央政治局召开会议 决定召开十九届五中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 . . . . .	01
2. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《贯彻落实新时代党的组织路线，不断把党建设得更加坚强有力》 . . . . .	05
3. 李克强在国务院第三次廉政工作会议上强调 把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入 . . . . .	12
4. 国务院办公厅《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》 . . . . .	14
5. 高晶华同志在全市财政工作会议上的讲话 . . . . .	23
6. 传达学习市委及市国资委党委召开赵正永严重违纪违法案以案促改专题民主生活会会议精神 . . . . .	30
7. 安康市纪委监委通报五起在持续推动“六稳”“六保”落实落地中查处的典型问题 . . . . .	36

# 中共中央政治局召开会议 决定召开十九届五中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 7 月 30 日召开会议，决定今年 10 月在北京召开中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

会议强调，推动“十四五”时期我国经济社会发展，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、

邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

会议指出，推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须坚定不移推进改革，继续扩大开放，持续增强发展动力和活力。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

会议强调，今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。经济稳步恢复，复工复产逐月好转，二季度经济增长明显好于预期，三大攻坚战扎实推进，经济结构持续优化，产业数字化、智能化转型明显加快，改革开放继续深化，人民生活得到有力保障。这充分表明，党中央决策部署是正确的，党的领导是坚强有力的，我国经济韧性是强劲的，中国人民是拥有伟大创造力的，中国特色社会主义制度是具有强大生命力的。

会议指出，当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，我们遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，坚持结构调整的战略方向，更多依靠科技创新，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展，维护社会稳定大局，努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出，要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金，注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社会融资规模合理增长，推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。宏观经济政策要加强协调配合，促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

会议要求，要毫不放松抓好常态化疫情防控，健全常态化疫情防控机制，强化医疗卫生物资储备，加强疫情防控国际合作，以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。要持续扩大国内需求，克服疫情影响，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件。要着眼长远，积极扩大有效投资，鼓励社会资本参与。要加快新型基础设施建设，深入推进重大区域发展战略，加快国家重大战

略项目实施步伐。要以新型城镇化带动投资和消费需求，推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新。要提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重补短板 and 锻长板。要全力巩固农业基础地位。要更大力度推进改革开放，用深化改革的办法优化营商环境，实施好国有企业改革三年行动方案，继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设，依法从严打击证券违法活动，促进资本市场平稳健康发展。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。要做好民生保障，做好困难群众基本生活保障工作，采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响，强化外出农民工就业服务，引导返乡农民工就近就业。要加大脱贫攻坚力度，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。要继续打好污染防治攻坚战，推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程，落实好长江十年禁渔。要抓好应急管理，强化安全生产。要有力组织防汛救灾，统筹抓好南北方江河安全度汛，精心谋划实施灾后恢复重建，确保人民生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

# 贯彻落实新时代党的组织路线 不断把党建 设得更加坚强有力

习近平

今年7月1日，是我们党成立99周年的日子。明年就是我们党成立100周年了。我讲过，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！我们党要长期执政、永葆活力，团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴，最重要的是把党建设得更加坚强有力。

组织建设是党的建设的重要基础。马克思、恩格斯把无产阶级组织成为独立政党作为无产阶级革命的首要条件，强调无产阶级政党必须成为一个统一的整体，必须由最彻底、最坚定的先进分子组成。列宁说：“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织，没有别的武器。”毛泽东同志指出：“一个政党要引导革命到胜利，必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”邓小平同志强调，实现四个现代化，“要有正确的组织路线来保证”。

党的组织路线经历了长期探索。我们党在党的六大时就提出了组织路线这个概念，但很长时间没有作出概括，直到2018年全国组织工作会议提出并阐述新时代党的组织路线。同时，我们党一直执行着实际存在的组织路线，绝大多数时候执行的是正确组织路线，也有一些时候执行了错误组织路线，如王明“左”倾教条主义统治党内时期、“文化大革命”时期。党的历史表明，什么时候坚持正确组织路线，党的组织就蓬勃发展，

党的事业就顺利推进；什么时候组织路线发生偏差，党的组织就遭到破坏，党的事业就出现挫折。

党的十八大以来，党中央针对党的组织建设中的突出问题，坚定不移全面从严治党，在加强党的全面领导、健全党的组织体系、完善选人用人标准和工作机制、健全党内政治生活和组织生活制度等方面采取了一系列重大举措，并同强化党的理论武装、加强党的作风建设、严肃党的纪律、深入开展反腐败斗争等相协调，推动党在革命性锻造中更加坚强。党的十九大之后，我们在总结历史经验特别是党的十八大以来全面从严治党成功经验的基础上，对新时代党的组织路线进行了概括。党的十八大以来以来的实践表明，新时代党的组织路线为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重要保证。只要我们毫不动摇坚持和完善党的领导、继续推进党的建设新的伟大工程，不断把党建设得更加坚强有力，我们就能任凭风浪起、稳坐钓鱼台。

贯彻落实好新时代党的组织路线，需要全党共同努力。我们要正确理解新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，准确把握好贯彻落实的基本要求。

**第一，抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义。**党的组织路线是为党的政治路线服务的。正确政治路线决定正确组织路线，正确组织路线服务保障正确政治路线。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。加强党的组织建设，

根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。解放战争时期，党中央提出要为夺取全国政权做好干部准备工作，各级组织部门不到3个月时间就征调5.3万名干部到新解放区工作；1952年至1954年3年中，为开展大规模经济建设，全国抽调到工业部门的干部有16万多名，其中为苏联援助的重点厂矿选调领导干部3000多名；1956年，党中央提出充分发挥知识分子在社会主义建设中的作用，到1957年6月底，在全国11万名高级知识分子中，发展党员17500多名，李四光、钱学森等都是上世纪50年代入党的。现在，第一个百年奋斗目标即将胜利实现，我们即将开启全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程。当前，国际局势正在发生深刻复杂的变化，我们面临着许多可以预料和难以预料的风险挑战。面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴，最根本的保证还是党的领导。坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。要教育引导全党自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，保持坚强政治定力和正确前进方向，充分发挥各级党委（党组）、各领域基层党组织的政治功能和组织功能，把广大党员、干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，形成为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。

**第二，抓好用党的科学理论武装全党。**组织是“形”，思想是“魂”。加强党的组织建设，既要“造形”，更要“铸魂”。我们党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，带领人民取得革命、建设、改革的辉煌成就，就在于始终把马克思主义作为行动指南，始终坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。我们党作为世界上最大的政党，大就要有大的样子，大也有大的难处，如何确保全党在共同思想理论基础上的高度集中统一尤其不易。要加强马克思主义特别是新时代中国特色社会主义思想的理论武装，使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。各级党委及其组织部门要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证。

**第三，抓好党的组织体系建设。**严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。列宁说过，无产阶级“所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想一致是用组织的物质统一来巩固的”。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系，其中地方党委 3200 多个，党组、工委 14.5 万个，基层党组织 468.1 万个。这是世界上任何其他政

党都不具有的强大优势。党的中央组织、地方组织、基层组织都坚强有力、充分发挥作用，党的组织体系的优势和威力才能充分体现出来。只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能“如身使臂，如臂使指”。这就是新时代党的组织路线强调“以组织体系建设为重点”的道理所在。党的十八大以来，我们抓党的建设，首先就抓中央委员会、中央政治局及其常委会的建设，制定的各项党内法规都对中央领导同志提出更高标准，要求中央领导同志在守纪律讲规矩、履行管党治党政治责任等方面为全党同志立标杆、作表率。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，不能出现“拦路虎”，要认真贯彻执行党组工作条例和党的工作机关条例，把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，不能出现“中梗阻”，要认真贯彻执行地方党委工作条例，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能出现“断头路”，要坚持大抓基层的鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，有效实现党的组织和党的工作全覆盖，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。同时，要提高党员发展质量，加强党员教育管理，使广大党员在改革发展稳定中充分发挥先锋模范作用。各级党组织要提高政

治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

**第四，抓好执政骨干队伍和人才队伍建设。**古人说：“贤良之士众，则国家之治厚；贤良之士寡，则国家之治薄。”干部工作也好，人才工作也好，本质上都是用人问题。我们要应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强。我说过，光有思路和部署，没有优秀的人来干，那也难以成事。新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用人才既要重品德，也不能忽视才干。有才无德会坏事，有德无才会误事，有德有才方能干成事。党的十九届四中全会强调，要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党组织要严格把好政治关、廉洁关，决不能让政治上、廉洁上有问题的人蒙混过关、投机得逞。要严把素质能力关，围绕事业发展需要配班子用干部，及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来。培养选拔年轻干部要优中选优、讲求质量，不能拔苗助长，更不能降格以求。好干部是选拔出来的，也是培育和管理出来的。要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动干部能上能下、能进能出，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要建立健全

干部担当作为的激励和保护机制，切实为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。要深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，努力聚天下英才而用之。

**第五，抓好党的组织制度建设。**民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。党的十八大以来，党中央先后制定和修订了新形势下党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关基层党组织工作条例等一系列组织建设方面的党内法规。党的十九届四中全会把健全维护党的集中统一的组织制度作为坚持和完善党的领导制度体系的重要内容，纳入国家制度和国家治理体系之中。中央相关部门、各级党委（党组）要结合实际，把党的组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，完善党委（党组）落实全面从严治党主体责任的制度并严格抓好执行，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。

这是习近平总书记2020年6月29日在十九届中央政治局第二十一一次集体学习时的讲话。

# 李克强在国务院第三次廉政工作会议上强调 正风肃纪 求真务实 施政为民 把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入 赵乐际韩正等出席

7月23日，国务院召开第三次廉政工作会议，中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话强调，各级政府要深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委四次全会上的重要讲话精神，按照中央纪委四次全会和《政府工作报告》有关部署，进一步把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正，国务院副总理孙春兰、胡春华，国务委员王勇、王毅、赵克志出席会议。国务委员肖捷主持会议。

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际，中共中央政治局委员、国家监委主任杨晓渡应邀出席会议。

李克强说，过去一年多来，政府系统深入贯彻全面从严治党要求，推动党风廉政建设和反腐败工作取得明显成效，有力促进了经济社会发展和疫情防控。但还存在问题和不足，必须持之以恒推向深入。

李克强指出，应对前所未有的风险挑战，各级政府要坚决贯彻党中央、国务院决策部署，加强正风肃纪，强化求真务实、做到施政为民，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。这是对政府执行力和工作作风的考验，是确保政令畅通的纪律要求。

李克强强调，要正风肃纪，加强资金使用监督，切实提高纾困政策落实的精准性、时效性。各地区和有关部门要严格执行特殊转移支付机制，使新增财政资金“一竿子插到底”、迅速落地见效。这是一场改革，既对利益格局进行重大调整，也可以防止跑冒滴漏、减少腐败风险。各级政府要坚决做到过紧日子，节用裕民、俭以养德，把钱用在刀刃上，全力支持保就业保民生保市场主体。

李克强指出，经济社会发展各项工作都是实打实干出来的，来不得半点虚假。面对困难挑战，必须求真务实、苦干实干，决不允许搞形式主义、官僚主义，决不允许搞不正之风。谁敢动保基本民生的公共资金、搞腐败，一经发现要严惩不贷、绝不姑息。各级政府想问题、作决策、办事情，要坚持一切从实际出发，真实客观反映情况，及时采取有效措施，善于用改革的办法破解难题、化解风险，创造性地开展工作。要持续为基层松绑减负，巩固精文减会成果，让广大基层干部心无旁骛抓工作。

李克强强调，各级政府要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要落实全面从严治党要求和党风廉政建设主体责任，坚决惩治重点领域腐败和侵害群众利益等问题。各级政府工作人员要习惯在监督和约束下履职，廉洁奉公，勤勉尽责为人民做事。要统筹推进疫情防控和经济社会发展，切实抓好防汛救灾和安全生产工作，努力完成全年经济社会发展目标任务。

财政部和湖南省政府主要负责人在会上发言。

# 国务院办公厅关于进一步优化营商环境 更好服务市场主体的实施意见

国办发〔2020〕24号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

党中央、国务院高度重视深化“放管服”改革优化营商环境工作。近年来，我国营商环境明显改善，但仍存在一些短板和薄弱环节，特别是受新冠肺炎疫情等影响，企业困难凸显，亟需进一步聚焦市场主体关切，对标国际先进水平，既立足当前又着眼长远，更多采取改革的办法破解企业生产经营中的堵点痛点，强化为市场主体服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境，这是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。为持续深化“放管服”改革优化营商环境，更大激发市场活力，增强发展内生动力，经国务院同意，现提出以下意见。

## 一、持续提升投资建设便利度

(一)优化再造投资项目前期审批流程。从办成项目前期“一件事”出发，健全部门协同工作机制，加强项目立项与用地、规划等建设条件衔接，推动有条件的地方对项目可行性研究、用地预审、选址、环境影响评价、安全评价、水土保持评价、压覆重要矿产资源评估等事项，实行项目单位编报一套材料，政府部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈，加快项目落地。优化全国投资项目在线审批监管平台审批流程，实现批复文件等在线打印。（国家发展改革委牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

**（二）进一步提升工程建设项目审批效率。**全面推行工程建设项目分级分类管理，在确保安全前提下，对社会投资的小型低风险新建、改扩建项目，由政府部门发布统一的企业开工条件，企业取得用地、满足开工条件后作出相关承诺，政府部门直接发放相关证书，项目即可开工。加快推动工程建设项目全流程在线审批，推进工程建设项目审批管理系统与投资审批、规划、消防等管理系统数据实时共享，实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见和审批结果即时推送。2020年底前将工程建设项目审批涉及的行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等纳入线上平台，公开办理标准和费用。（住房城乡建设部牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

**（三）深入推进“多规合一”。**抓紧统筹各类空间性规划，积极推进各类相关规划数据衔接或整合，推动尽快消除规划冲突和“矛盾图斑”。统一测绘技术标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等各阶段，实现测绘成果共享互认，避免重复测绘。（自然资源部牵头，住房城乡建设部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

## **二、进一步简化企业生产经营审批和条件**

**（四）进一步降低市场准入门槛。**围绕工程建设、教育、医疗、体育等领域，集中清理有关部门和地方在市场准入方面对企业资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件，列出台账并逐项明确解决措施、责任主体和完成时限。研究对诊所设置、诊所执业实行备案管理，扩大医疗服务供给。对于海事劳工证书，推动由政府部门直接受理申请、开展检查和签发，不再要求企业

为此接受船检机构检查，且不收取企业办证费用。通过在线审批等方式简化跨地区巡回演出审批程序。（国家发展改革委、教育部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、体育总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

**（五）精简优化工业产品生产流通等环节管理措施。**2020年底前将保留的重要工业产品生产许可证管理权限全部下放给省级人民政府市场监督管理部门。加强机动车生产、销售、登记、维修、保险、报废等信息的共享和应用，提升机动车流通透明度。督促地方取消对二手车经销企业登记注册地设置的不合理规定，简化二手车经销企业购入机动车交易登记手续。2020年底前优化新能源汽车免征车辆购置税的车型目录和享受车船税减免优惠的车型目录发布程序，实现与道路机动车辆生产企业及产品公告“一次申报、一并审查、一批发布”，企业依据产品公告即可享受相关税收减免政策。（工业和信息化部、公安部、财政部、交通运输部、商务部、税务总局、市场监管总局、银保监会等国务院相关部门按职责分工负责）

**（六）降低小微企业等经营成本。**支持地方开展“一照多址”改革，简化企业设立分支机构的登记手续。在确保食品安全前提下，鼓励有条件的地方合理放宽对连锁便利店制售食品在食品处理区面积等方面的审批要求，探索将食品经营许可（仅销售预包装食品）改为备案，合理制定并公布商户牌匾、照明设施等标准。鼓励引导平台企业适当降低向小微商户收取的平台佣金等服务费用和条码支付、互联网支付等手续费，严禁平台企业滥用市场

支配地位收取不公平的高价服务费。在保障劳动者职业健康前提下，对职业病危害一般的用人单位适当降低职业病危害因素检测频次。在工程建设、政府采购等领域，推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金，减轻企业现金流压力。（市场监管总局、中央网信办、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、国家卫生健康委、人民银行、银保监会等相关部门及各地区按职责分工负责）

### 三、优化外贸外资企业经营环境

（七）进一步提高进出口通关效率。推行进出口货物“提前申报”，企业提前办理申报手续，海关在货物运抵海关监管作业场所后即办理货物查验、放行手续。优化进口“两步申报”通关模式，企业进行“概要申报”且海关完成风险排查处置后，即允许企业将货物提离。在符合条件的监管作业场所开展进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”试点。推行查验作业全程监控和留痕，允许有条件的地方实行企业自主选择是否陪同查验，减轻企业负担。严禁口岸为压缩通关时间简单采取单日限流、控制报关等不合理措施。（海关总署牵头，国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

（八）拓展国际贸易“单一窗口”功能。加快“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，实现港口、船代、理货等收费标准线上公开、在线查询。除涉密等特殊情况下，进出口环节涉及的监管证件原则上都应通过“单一窗口”一口受理，由相关部门在后台分别办理并实施监管，推动实现企业在线缴费、自主打印证件。（海关总署牵头，生态环境部、

交通运输部、农业农村部、商务部、市场监管总局、国家药监局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)

**(九) 进一步减少外资外贸企业投资经营限制。**支持外贸企业出口产品转内销,推行以外贸企业自我声明等方式替代相关国内认证,对已经取得相关国际认证且认证标准不低于国内标准的产品,允许外贸企业作出符合国内标准的书面承诺后直接上市销售,并加强事中事后监管。授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记。(商务部、市场监管总局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)

#### **四、进一步降低就业创业门槛**

**(十) 优化部分行业从业条件。**推动取消除道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试,并将相关考试培训内容纳入相应等级机动车驾驶证培训,驾驶员凭培训结业证书和机动车驾驶证申领道路货物运输驾驶员从业资格证。改革执业兽医资格考试制度,便利兽医相关专业高校在校生报名参加考试。加快推动劳动者入职体检结果互认,减轻求职者负担。(人力资源社会保障部、交通运输部、农业农村部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责)

**(十一) 促进人才流动和灵活就业。**2021年6月底前实现专业技术人才职称信息跨地区在线核验,鼓励地区间职称互认。引导有需求的企业开展“共享用工”,通过用工余缺调剂提高人力资源配置效率。统一失业保险转移办理流程,简化失业保险申领程序。各地要落实属地管理责任,在保障安全卫生、不损害公共利益等条件下,坚持放管结合,合理设定流动摊贩经营场所。

（人力资源社会保障部、市场监管总局、住房城乡建设部等国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

（十二）完善对新业态的包容审慎监管。加快评估已出台的新业态准入和监管政策，坚决清理各类不合理管理措施。在保证医疗安全和质量前提下，进一步放宽互联网诊疗范围，将符合条件的互联网医疗服务纳入医保报销范围，制定公布全国统一的互联网医疗审批标准，加快创新型医疗器械审评审批并推进临床应用。统一智能网联汽车自动驾驶功能测试标准，推动实现封闭场地测试结果全国通用互认，督促封闭场地向社会公开测试服务项目及收费标准，简化测试通知书申领及异地换发手续，对测试通知书到期但车辆状态未改变的无需重复测试、直接延长期限。降低导航电子地图制作测绘资质申请条件，压减资质延续和信息变更的办理时间。（工业和信息化部、公安部、自然资源部、交通运输部、国家卫生健康委、国家医保局、国家药监局等国务院相关部门及各地区按职责分工负责）

（十三）增加新业态应用场景等供给。围绕城市治理、公共服务、政务服务等领域，鼓励地方通过搭建供需对接平台等为新技术、新产品提供更多应用场景。在条件成熟的特定路段及有需求的机场、港口、园区等区域探索开展智能网联汽车示范应用。建立健全政府及公共服务机构数据开放共享规则，推动公共交通、路政管理、医疗卫生、养老等公共服务领域和政府部门数据有序开放。（国家发展改革委牵头，中央网信办、工业和信息化部、公安部、民政部、住房城乡建设部、交通运输部、国家卫生健康委等相关部门及各地区按职责分工负责）

## 五、提升涉企服务质量和效率

**（十四）推进企业开办经营便利化。**全面推行企业开办全程网上办，提升企业名称自主申报系统核名智能化水平，在税务、人力资源社会保障、公积金、商业银行等服务领域加快实现电子营业执照、电子印章应用。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。探索推进“一业一证”改革，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张许可证，实现“一证准营”、跨地互认通用。梳理各类强制登报公告事项，研究推动予以取消或调整为网上免费公告。加快推进政务服务事项跨省通办。（市场监管总局、国务院办公厅、司法部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、人民银行、税务总局、银保监会、证监会等国务院相关部门及各地地区按职责分工负责）

**（十五）持续提升纳税服务水平。**2020年底前基本实现增值税专用发票电子化，主要涉税服务事项基本实现网上办理。简化增值税等税收优惠政策申报程序，原则上不再设置审批环节。强化税务、海关、人民银行等部门数据共享，加快出口退税进度，推行无纸化单证备案。（税务总局牵头，人民银行、海关总署等国务院相关部门按职责分工负责）

**（十六）进一步提高商标注册效率。**提高商标网上服务系统数据更新频率，提升系统智能检索功能，推动实现商标图形在线自动比对。进一步压缩商标异议、驳回复审的审查审理周期，及时反馈审查审理结果。2020年底前将商标注册平均审查周期压缩至4个月以内。（国家知识产权局负责）

**(十七)优化动产担保融资服务。**鼓励引导商业银行支持中小企业以应收账款、生产设备、产品、车辆、船舶、知识产权等动产和权利进行担保融资。推动建立以担保人名称为索引的电子数据库，实现对担保品登记状态信息的在线查询、修改或撤销。

(人民银行牵头，国家发展改革委、公安部、交通运输部、市场监管总局、银保监会、国家知识产权局等国务院相关部门按职责分工负责)

## **六、完善优化营商环境长效机制**

**(十八)建立健全政策评估制度。**研究制定建立健全政策评估制度的指导意见，以政策效果评估为重点，建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制，推进政策评估工作制度化、规范化，使政策更加科学精准、务实管用。(国务院办公厅牵头，各地区、各部门负责)

**(十九)建立常态化政企沟通联系机制。**加强与企业和行业协会商会的常态化联系，完善企业服务体系，加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革。加快推进政务服务热线整合，进一步规范政务服务热线受理、转办、督办、反馈、评价流程，及时回应企业和群众诉求。(国务院办公厅牵头，国务院相关部门和单位及各地按职责分工负责)

**(二十)抓好惠企政策兑现。**各地要梳理公布惠企政策清单，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策，县级政府出台惠企措施时要公布相关负责人及联系方式，实行政策兑现“落实到人”。鼓励推行惠企政策“免申即享”，通过政府部门信息共享

等方式，实现符合条件的企业免于申报、直接享受政策。对确需企业提出申请的惠企政策，要合理设置并公开申请条件，简化申报手续，加快实现一次申报、全程网办、快速兑现。（各地区、各部门负责）

各地区、各部门要认真贯彻落实本意见提出的各项任务和要求，围绕市场主体需求，研究推出更多务实管用的改革举措，相关落实情况年底前报国务院。有关改革事项涉及法律法规调整的，要按照重大改革于法有据的要求，抓紧推动相关法律法规的立改废释。国务院办公厅要加强对深化“放管服”改革和优化营商环境工作的业务指导，强化统筹协调和督促落实，确保改革措施落地见效。

国务院办公厅

2020年7月15日

# 高晶华同志在全市财政工作会议上的讲话

(2020年7月10日)

这次会议的主要任务是贯彻落实党中央、国务院决策部署和全国、全省财政局长座谈会精神，研判当前财政收支形势，安排部署下半年全市财政工作，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务贡献财政力量。刚才，昌林同志回顾总结了上半年财政工作，对下半年工作进行了安排，特别是对直达市县的抗疫特别国债和中央转移支付资金进行了重点强调，我完全赞同，希望大家用心用情用力抓好落实。下面，我讲几点意见。

## 一、把准形势，提高站位抓财政

(一)充分肯定成绩。今年以来，全市各级财政部门认真落实市委市政府决策部署，狠抓增收节支，全力做好“六稳”工作、落实“六保”任务，超预期完成了目标任务。1至6月，全市一般公共预算收入累计完成16.6亿元，一般公共预算支出完成206.22亿元。争取各类资金246.08亿元，创历史新高。涉农整合资金及财政专项扶贫资金支出进度均位居全省前列。全市政府隐性债务化解率达到当年化解任务的151%，没有发生一例违法违规举债及债务违约负面信息。全市减税降费6.5亿元，实现国有资产收益1.57亿元。总体来看，上半年全市财政系统积极克服疫情影响和经济下行困难，以扎实有力的工作，取得了超出预期的好成绩，应予充分肯定。在此，我代表市委、市政府向在座各位，并通过你们向奋战在财政工作一线的干部职工表示慰问和感谢！

**（二）正视困难问题。**今年是特殊年份，受新冠肺炎疫情影响，全市经济社会发展受到严重冲击，财政收入矛盾异常突出。一方面，市场需求不足，中小企业经营困难，工业经济和第三产业复苏缓慢。固定资产投资、规上工业产值等主要经济指标均出现明显下跌，财政收入增长乏力。1至5月份，全市一般公共预算收入累计完成14.14亿元，下降4.43%。另一方面，我市常态化疫情防控、支持企业复工复产以及基本民生刚性需求逐渐加大，财政支出面临前所未有的压力。特别是为应对疫情影响，在不折不扣贯彻落实国家和省级层面出台的激励、优惠、奖补、减免等政策措施外，我市制定了一系列应对疫情支持经济发展的政策措施。我们通过压减财政一般性支出和非刚性支出，市级财政安排3000万元财政资金支持中小企业复工复产，全市统筹5000万元财政资金以电子消费券等形式激活消费，这些都是“真金白银”。

**（三）保持政治定力。**越是在困难时刻，越是在危机关头，越要保持政治定力和发展信心。能否把财政工作做好，事关社会民生、事关发展稳定，也事关“十三五”收官，以及决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会。尽管当前工作遇到各种困难、面临各种挑战，但决不能有丝毫松劲和懈怠。要坚持目标不改、任务不降、力度不减，充分发扬“越是困难越向前”的作风和创优争先精神，持续用力做好相关工作。要主动提高政治站位，深刻学习领会习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，紧扣“六稳”“六保”主题，增强信心，坚定信念，牢牢守住财政工作基本盘。

## 二、扣紧目标，聚焦重点抓财政

今年财政工作任务重、压力大。全市上下要紧扣全年财政总收入和地方一般预算收入同口径分别增长 3%和 5%左右的目标，抓住重点，攻克难点，推动任务落实。

**（一）挖潜增收聚财源。**重点做好三方面工作。一要抓培育。要全面落实各级减税降费、稳岗返还、缓交税款、就业补贴、融资贷款再贴现等政策，减轻企业负担，支持企业渡过难关，力保市场主体，为财政持续增收提供可靠保障。要持续加大招商引资力度，广培财源，不断增强财政经济发展后劲。二要抓增收。正确处理经济发展与依法治税的关系，既要积极培育可靠稳定财源，还要严征细管，做到应收尽收、颗粒归仓，千方百计做大财政“蛋糕”。三要抓争取。各县区、各部门和各级财政部门要抢抓中央增加财政赤字规模、发行抗疫特别国债等政策机遇，研究动向，吃透上情，结合“资金跟着项目走”，主动向上汇报对接。要筛选策划包装项目，密切跟进，努力争取更大比例、更多份额的资金支持。近日就做好 2020 年度中央对陕西转移支付资金争取工作，市政府对任务进行了分解，请各部门高度重视，积极主动做好争取。

**（二）支持重点保发展。**发展是解决一切问题的“金钥匙”，财政部门要为发展当好坚强后盾。一要支持重大项目建设。聚焦全市 132 个续建重点项目和 128 个新建项目，积极筹措建设资金，加快项目建设进度，不断增强发展后劲。二要支持产业发展。用好产业发展基金，重点支持做好毛绒玩具文创产业、新型材料、

富硒食品、装备制造、旅游等产业发展，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。三要支持民营企业和中小企业发展。继续加强政府性融资担保体系建设，支持财信担保公司、省农担公司安康分公司做大做强，发挥应有作用。

**（三）严控支出兜底线。**各级各部门要树牢过“紧日子”思想，把有限财力用在刀刃上。要精打细算，进一步压缩非刚性、非重点支出和一般性支出，严控会议和培训数量，从严从紧核定“三公”经费，硬化预算刚性约束，严控新开支出口子。“三保”是底线和硬任务，要严格按照“两个优先”原则安排预算，预算有硬缺口的要尽快调整。今年原则上不出台新的民生政策，对现有民生政策要进行梳理，不得超标准、超范围增加支出。要深挖潜力，盘活存量资金、资产、资源，多渠道增加可用财力。要大兴艰苦奋斗之风，厉行勤俭节约，决不允许盲目铺摊子上项目，搞形象工程和政绩工程，对违规发放津补贴、花钱大手大脚等行为，要严肃处理。市财政局要加强对县区落实“三保”任务的指导、监督和考核，县区政府要扛起主体责任，强化底线思维，决不能在“三保”上出现任何问题。

**（四）规范使用促监管。**为应对新冠疫情和经济下行对基层财政的影响，中央安排新增赤字和抗疫特别国债，资金直达市县基层、直接惠企利民。经初步测算，直达我市的资金达30余亿元。能否确保这笔巨额资金使用效益最大化，同时又能确保安全防范“黑天鹅”事件，对全市财政系统干部而言，是重大考验。市县区财政部门要高度重视，扎实做好资金监管，确保资金“快、准、足”直达基层、直拨企业、直接惠企利民。要吃透政策，严

格按照不同资金用途流向，精准使用资金，绝不允许截留挪用。要强化绩效意识，严格实行绩效评价问责，做到花钱问效、无效问责，让有限的资金发挥最大效益。市财政局要切实履行资金监管职责，实时跟踪资金分配、拨付和使用情况，确保每笔资金流向明确、账目可查。对监管发现的问题，要及时整改，不留隐患。审计、纪检监察等部门要加大监督审计力度，对存在的问题，发现一起、处理一起、问责一起。

**（五）以人为本惠民生。**要牢固树立以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入。要助力打赢脱贫攻坚战，聚焦资金投入、监管和问题整改，保障脱贫攻坚资金投入和任务完成。要支持打好污染防治攻坚战，巩固提升绿色发展优势，推动蓝天、碧水、净土、青山保卫战取得阶段性成果。要落实就业创业政策，支持做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业。要推进社会事业发展，持续加大教育投入，补齐医疗卫生短板，建立完善公共文化、体育服务财政保障机制。落实社会保障民生政策，支持加快养老服务体系建设和不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**（六）化解债务防风险。**目前我市政府债务风险总体可控，但仍不能掉以轻心。尤其今年，受疫情、减税降费等因素影响，财政收入锐减，加之又进入偿债高峰期，防范化解债务风险不容忽视。各县区政府、市直各有关部门和全市各级财政部门要始终树立风险意识和底线思维，严格执行政府举债融资负面清单制度，严控增量，化解存量，加强防范，牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线。

**（七）改革创新育品牌。**近年来，我市在部门预算、国库集中支付、政府采购、财政绩效管理、行政事业单位公共资产管理等方面开展了一些有益的探索和创新。尤其是财政绩效管理、行政事业单位公共资产管理走在全省前列，在全国产生一定影响。我们要结合安康实际，继续探索创新，总结提炼好经验、好方法，探索出一批可复制、可借鉴、可推广的典型经验和工作模式，培育打造安康特色品牌。

### **三、担实使命，建强队伍抓财政**

**一要加强思想政治建设。**财政工作政治性、理论性、政策性、专业性都很强，财政系统的干部职工要自觉养成学理论、学政策、学业务的良好习惯，大兴学习之风。要系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习各级党委、政府大政方针政策。通过学习，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面提升政治理论水平、提高政策业务能力，确保各级党委、政府决策部署精准贯彻、精准落地。

**二要加强干部能力建设。**新形势新任务对财政干部提出新要求，要加强专业训练和实践磨练，培养专业能力，淬炼专业精神，筑牢干部能力之基。今年，国家和省上财政政策、资金拨付流程与规则都发生了很多变化，如何做好资金拨付、下达和监管，都需要认真研究。要有针对性地开展干部教育培训，帮助财政干部提升适应改革和发展的能力，更好适应新形势下财政工作的需要，成为财政工作的行家里手。各级各部门要给予财政工作更多的理解和支持，多换位思考，多分忧解难。

**三要加强党风廉政建设。**在外界看来，财政部门是强权部门，

天天与资金打交道，财政干部手中有权力。大家一定要保持清醒认识，从严把好廉洁自律关。要认真落实“一岗双责”，增强财政干部廉洁自律意识。要建立健全各项规章制度，加强对重点岗位、重点人员的监管。要加强作风建设，坚持刀刃向内，着力解决干部特权思想、特权行为和工作标准不高、作风要求不严等问题，不断增强干部干事创业的积极性，努力营造风清气正、廉洁从政的良好氛围。

同志们，做好今年财政工作，任务特别艰巨、责任特别重大。希望大家坚守初心、勇担使命，以服务发展、服务改革、服务民生为己任，知难行难、克难攻难，全力完成全年目标任务，为“追赶超越、绿色崛起”和加快建设西北生态经济强市贡献财政智慧、财政担当、财政作为！

# 市委常委班子召开赵正永严重违纪违法案以案促改专题民主生活会

7月20日，市委常委班子召开赵正永严重违纪违法案以案促改专题民主生活会。会议深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和省委十三届七次全会精神，深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题和赵正永严重违纪违法案教训，坚持举一反三，深刻剖析检查，认真开展批评和自我批评，明确整改方向和措施，坚决肃清赵正永流毒和恶劣影响，持续推动全面从严治党向纵深发展。

市人大常委会副主任、市委书记郭青主持并讲话。省委第九督导组组长、省纪委监委、省监委委员何备战及督导组成员到会指导。市政协主席陈勇、市委秘书长列席会议。

市委高度重视以案促改工作，将其作为重大政治任务，成立领导小组和工作专班，制定《工作方案》和《任务清单》，及时安排部署，扎实推动落实。市委常委班子及成员率先垂范，深入开展学习研讨，广泛征求意见建议，深入查摆突出问题，认真撰写对照检查材料，为开好专题民主生活会奠定了坚实基础。

会上，郭青代表市委常委班子作对照检查。随后，常委同志逐一对照检查，其他同志提出批评意见。

大家一致认为，中央严肃查处赵正永严重违纪违法案，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党的顽强意志，彰显了我们党勇于自我革命、持续正风肃纪、把反腐败斗争进行到底的坚定决心。大家一致表示，坚决拥护党中央的

处理决定，一定要认清赵正永腐败本质，坚决与赵正永划清界限，坚决肃清赵正永流毒和恶劣影响，切实引为镜鉴、警钟长鸣，进一步巩固和发展风清气正的良好政治生态。

郭青在总结讲话时强调，要旗帜鲜明讲政治，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，时刻牢记“秦岭之训”，始终胸怀“国之大者”，把严明政治纪律和政治规矩落实到具体的人和事，将“两个维护”融入血脉、见诸行动。要坚持正确选人用人导向，落实新时代好干部标准，健全知事识人体系和选拔任用体系，充分释放“三项机制”功效，不断提高选人用人公信度，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。要持之以恒转变作风，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，聚焦形式主义、官僚主义问题开展靶向治疗，实施领导干部经济责任审计和行政效能审计，坚决整治表态多调门高、行动少落实差等顽疾痼瘡。要持续保持正风反腐高压态势，严肃查处党的十八大以来不收敛不收手，尤其是党的十九大后仍不知敬畏、胆大妄为的行为，重拳严惩侵害群众利益的“微腐败”，深挖彻查房地产、金融、扶贫等领域作风和腐败问题，坚持受贿行贿一起查，破除权钱交易关系网，一体推进不敢腐不能腐不想腐，努力提升治理腐败效能。要不折不扣落实全面从严治党责任，切实做好民主生活会“后半篇文章”，扎实开展“四个查一查”，认真抓好“四个专项工作”，坚持当下“改”和长久“立”并重，不断拓展以案促改的广度和深度，推动全面从严治党不断取得新成效，为“三个确保”“三个实现”提供坚强保障。

何备战在点评讲话中指出，安康市委常委班子此次专题民主生活会思想认识有高度、查摆问题有深度、开展批评有辣度、整改措施有力度，开出了红脸出汗、凝聚共识、查摆问题、狠抓整改的好氛围好效果，是一次高质量的民主生活会。他要求，要深入学习贯彻习近平总书记对陕西工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署在安康不折不扣地贯彻落实到位。要把中央“两个通报”和中央纪委国家监委关于做好赵正永严重违纪违法案以案促改工作的《函》作为根本遵循，进一步提升思想认识，推动以案促改工作走深走实、取得实效。要强化自我革命精神，切实扛起全面从严治党政治责任，形成把“严”的主基调长期坚持下去的组织合力、工作合力，把营造良好政治生态拓展到管党治党各个领域。要切实改进工作作风，坚持严管和厚爱相结合，持续强化正向激励，推动广大党员干部担当作为、真抓实干，以抓铁有痕、踏石留印的劲头推进工作落实，努力在新时代各项工作中取得新气象新作为。

# 市工信局（国资委）召开赵正永严重违纪违法案以案促改专题民主生活会

8月10日上午，市工信局（国资委）召开赵正永严重违纪违法案以案促改专题民主生活会。市工信局（国资委）党委书记、局长（主任）许启政主持会议并讲话，局（委）领导班子成员、局（委）以案促改专题民主生活会督导组全体成员参加会议。市委以案促改专题民主生活会第七督导组组长、市纪委监委派驻市委办纪检监察组组长张仁斌、驻发改委纪检组正科级纪检监察员吴绪和一行到会指导。

自开展赵正永严重违纪违法案以案促改工作以来，市工信局（国资委）党委高度重视，认真落实党中央和中央纪委国家监委、省委、市委要求，把以案促改作为一项重要政治任务，精心谋划、迅速部署、扎实推进。七月初召开肃清赵正永流毒以案促改工作安排部署会，同时成立以案促改工作领导小组及以案促改专题民主生活会督导组，制定工作计划安排和责任分工。会前，班子成员通过集中学习研讨、个人自主学习、专家宣讲培训等方式，系统学习了习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，中央办公厅《关于陕西省委、西安市委在秦岭北麓西安境内违建别墅问题上严重违反政治纪律以及开展违建别墅专项整治情况的通报》，市委《关于深入贯彻落实中央“两个通报”精神切实做好赵正永严重违纪违法案以案促改工作的实施方案》等中省市有关文件精神。

神，发出《市工信局（国资委）关于赵正永以案促改工作意见征求表》，广泛征求党员、干部和群众等方面意见建议，深入开展谈心谈话，进行自查工作并签订领导干部承诺书，认真撰写对照检查材料，为高质量开好本次专题民主生活会奠定了坚实基础。

会上，许启政代表市工信局（国资委）党委班子作对照检查，班子成员逐一进行了对照检查，大家紧密联系思想、生活、工作和作风实际，聚焦六个方面重点查摆问题，立足从政治上、思想上查起，把自己摆进去，把思想摆进去，把工作摆进去，严格对照赵正永暴露出来的严重问题认真进行自我画像，切实把存在问题查清了、把问题根源讲透了、把整改措施定实了，进一步筑牢制度的“笼子”，达到汲取教训、以案为鉴、以案促改、筑牢防线的目的。

张仁斌指出，市工信局（国资委）本次专题民主生活会，是一次准备充分、质量较高的民主生活会，班子成员思想认识到位，查摆问题实在，自我剖析深刻，开展批评富有辣味，整改措施过硬方向明确。在今后的工作中，一要进一步提高思想认识，以更高的政治自觉践行“两个维护”；二要进一步强化斗争精神，以更大的政治责任推进全面从严治党；三要进一步改进工作作风，以更强的政治担当推动各项工作落实。

许启政强调，一要加强学习，提高素质。牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，增强工作原则性、系统性和创造性；二要担当尽责，扎实工作。敢于面对问题，敢于攻坚克难，用高标

准应对新要求，强化为企业和群众服务的意识；三要严守纪律，严格要求。始终绷紧党风廉政建设这根弦，严格执行中央和省委、市委的各项规定，切实履行好“一岗双责”责任，努力打造一支讲政治、守规矩、有情怀、能干事的干部队伍；四要改进作风，狠抓落实。坚持以“钉钉子”精神解决突出问题，真正根除作风之弊，确保工作成效；五要团结协作，分工负责。按照“不重叠、不缺失、全覆盖”的原则，确保各项工作务实、创新、高效的完成，真正做到无缝衔接；六要以身作则，以上率下。当好排头兵，以更强的党性观念、政治觉悟和道德操守要求自己，建设一只高素质的工信（国资）领导干部队伍，为作风建设提供坚强的组织保证；七要提高标准，争创一流。树立良好的问题导向、目标导向，推动工作标准大提高、工作能力大提升、工作业绩大跃进，努力把工作推向一流水准，走在全省、全市前列；八要扎实整改、注重实效。要把整改落实作为检验以案促改成效的重要标准，对于发现的问题，要“对症下药”，立行立改，长期坚持。

# 中共安康市纪委 安康市监委 关于在持续推动“六稳”“六保”落实落地中 查处的五起典型问题的通报

(第15号, 2020年8月7日)

持续推动“六稳”“六保”落实落地,是纪检监察机关紧紧围绕统筹疫情防控和经济社会发展跟进监督精准监督全程监督的重要方面。今年以来,全市各级纪检监察机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神,坚持以人民为中心,坚持稳中求进,重点围绕加大“六稳”工作力度,做好“六保”部署要求,聚焦常态化疫情防控、复工复产达产、打好三大攻坚战、基本民生保障,扎实开展正风肃纪反腐各项工作,严肃查处了一批违纪违法和职务犯罪问题。为深入开展警示教育,现将在持续推动“六稳”“六保”落实落地中查处的五起典型问题予以通报。

一、瀛湖生态旅游区党工委原委员、管委会原副主任,汉滨区瀛湖镇原党委书记唐明成(已逮捕)违规插手扶贫工程建设等问题。2011年至2019年,时任瀛湖镇镇长、镇党委书记唐明成利用职务便利,为他在扶贫工程项目承揽、拨款等方面提供帮助,非法收受他人财物合计41.9万余元,其行为涉嫌受贿罪。2013年至2019年,唐明成先后收受本镇一扶贫安置点施工单位高档白酒3箱,价值9600元,本人及家属还接受施工单位安排的3次出省旅游,花费2.7万余元。唐明成还存在其他严重违纪违法问题,2020年7月受到开除党籍、开除公职处分,涉嫌犯罪

问题移送检察机关审查起诉，违纪违法所得已收缴或暂扣。其他责任人另案追究。

**二、宁陕县住建局总工程师赖军等人在秦岭违建排查治理中失职失责问题。**2015年6月，按宁陕县破坏生态违法建筑整治工作安排，县住建局会同有关单位对广货街镇蒿沟村违法建筑全面排查，排查中对秦南农家、鑫裕铁矿等6起违建项目均未发现，2013年至2019年，广货街镇政府为9户居民违法办理了《乡村建设规划许可证》，县住建局在日常监管未发现。以上失职失责问题，县住建局分管领导、局秦岭违建排查治理工作小组副组长赖军负有领导责任，时任县住建局村镇建设管理站站长杨娟负有直接责任。2020年4月，赖军、杨娟分别受到政务警告处分。其他责任人一并受到处理。

**三、紫阳县供销联社原党委书记、原主任朱富安等人非法占有集体收益、破坏基本民生保障问题。**2016年1月，紫阳县政府按照提高置换比例作为集体收益补助搬迁户的既定政策，同意县城投公司向县供销联社的搬迁户提供购房优惠。当月，县供销联社向县城投公司提供了搬迁户名单。县供销联社提供名单中，时任县供销联社党委书记、主任朱富安和县供销联社党委委员、副主任罗安涛、文君等9人，实际不是搬迁户，也不存在房改遗留问题及搬迁矛盾。以上违规占用集体收益及为个人谋私行为，违反工作纪律、廉洁纪律。2020年7月，朱富安受到党内严重警告处分，罗安涛、文君受到党内警告处分，违规违纪资金责成相关单位收缴。其他责任人一并受到处理。

四、旬阳县物价局局长王世平疫情防控中未认真履行市场秩序管控职责问题。2020年2月，纪检监察机关在复工复产监督中发现，县市场监管局牵头落实《旬阳县商贸流通服务类行业疫情防控措施》不到位，县城区域67家商铺未经批准违规营业，城区8家指定民生物资供应点工作人员无体温测量记录、场所无消毒记录，14家指定民生物资供应点未对购物人员进行体温监测和登记。按照县市场监管局疫情防控市场监管联合整治工作分工，王世平未认真履行市场秩序管控职责，存在失职失责问题，2020年3月受到政务警告处分。

五、白河县经贸局在企业复工复产中履职不到位问题。2020年2月，纪检监察机关在复工复产监督中发现，陕西永春公司、白河永宏公司复工后有外来职工54人（含湖北2人），却未按县疫情防控指挥部规定，及时向所在村（社区）申报，两家公司还存在厂区封闭管理方面的漏洞。问题发现后，县纪委监委向县经贸局发出《监察建议书》，督促其认真履行监管职能，统筹做好疫情防控、复工复产两手抓；对县经贸局副局长、企业复工复产疫情防控监督工作组组长张昌国谈话提醒。

以上突出问题在着力督促做好“六稳”工作、落实“六保”任务中受到严肃处理，全市各级党组织和广大党员干部要从中汲取教训，引以为戒，做到自重自省自警自励，守住行为底线，坚决破除形式主义官僚主义，以良好的精气神抗疫情、稳经济、谋发展。各级纪检监察机关要自觉讲政治，切实增强大局意识，因时因势精准把握监督重点；要把握好加强政治监督、日常监督的内涵和方式，按照省纪委监委“五个紧紧围绕十六个紧盯”要求，

提升监督效能；要狠抓监督责任落实，强化“四个监督”贯通协同，科学精准稳慎有效监督执纪问责，为巩固拓展疫情防控成效，决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会提供坚强纪律保障。